**В адрес Президента России, Правительства и Федеральной антимонопольной службы поступают многочисленные обращения граждан по поводу наблюдаемого практически во всех регионах страны роста розничных цен на автомобильное топливо. Многие граждане, обращаясь в высшие органы власти Российской Федерации, требуют ввести государственное регулирование цен на бензин и дизельное топливо.**

Также граждане указывают на недостаточное, с их точки зрения, снижение розничных цен на нефтепродукты по сравнению с уровнем падения мировых цен на нефть, которая является основной статьей затрат на производство автомобильного топлива.   Федеральная антимонопольная служба отвечает на поставленные вопросы в пределах своей компетенции.

**Вопрос: Почему государство не регулирует цены на такой социально значимый продукт, как бензин?**

Действующими законами Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты, и цены на указанные товары должны формироваться на основе рыночного механизма конкуренции.

Вопрос: Россия добывает нефть. Почему во многих странах, например, в США цены на бензин ниже, хотя эти страны импортируют нефть?

Практически на всех территориях России уровень конкуренции в сфере реализации нефтепродуктов недостаточен, поскольку рынки (в первую очередь – оптовые) в той или инойстепени контролируются крупнейшими российскими вертикальноинтегрированными нефтяными компаниями – т.н. ВИНКами и их дочерними структурами. Все крупнейшие из нынедействующих нефтеперерабатывающих заводов были построены еще в период плановой экономики в привязке к определенным нефтедобывающим мощностям и для обеспечения нефтепродуктами определенных территорий.

Развитию конкуренции препятствует дефицит нефтеперерабатывающих мощностей и нефтехранилищ, высокие экономические и административные барьеры, затрудняющиепоявление на рынках новых игроков (стоимость строительства нефтеперерабатывающих заводов и нефтебаз, жесткие требования земельного и природоохранного законодательства).

**Вопрос: Почему в последнее время выросли цены на заправках? Как ФАС России планирует действовать в сложившейся ситуации?**

Сегодня на розничных ценах на топливо отражается произошедший в мае-июне всплеск оптовых цен, поскольку происходит реализация продукции, закупленной по завышенным ценам.

Первое повышение нефтяными компаниями в январе-феврале 2009 года оптовых цен на нефтепродукты (наряду с иными факторами) привело к замедлению снижения цен на нефтепродукты в рознице, а второе повышение нефтяными компаниями в мае-июне 2009 года оптовых цен – к росту розничных цен на нефтепродукты. При этом доходность розничной реализации автомобильного топлива в период с января по июль 2009 года существенно снизилась – например, по бензину АИ-92 розничная наценка в среднем по России снизилась с 6 рублей 91 копейки с литра до 1 рубля 5 копеек. В случае выявления необоснованного роста цен на региональных оптовых и розничных рынках, территориальные управления ФАС России также возбуждают дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении продавцов, реализующих нефтепродукты в опте, мелком опте и рознице.

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба установила, что крупнейшие вертикальноинтегрированные нефтяные компании в январе-феврале и в мае-июне 2009 годаискусственно создали на оптовом рынке автомобильного топлива дефицит и спровоцировали ажиотажный спрос со стороны перепродавцов автомобильного топлива,что привело к резкому и практически единовременному повышению оптовых цен и явилось причиной роста розничных цен в регионах Российской Федерации.

ФАС России квалифицировала указанные действия крупнейших нефтяных компаний - ОАО «Лукойл», ОАО «НК Роснефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «Газпром нефть» -как очередные нарушения статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». В настоящий момент уже приняты решения о признании ОАО «НК Роснефть»,ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «Газпром нефть» нарушившими антимонопольное законодательство в первую половину 2009 года, компании будут привлечены к административной ответственности с учетом повторного совершения нарушения законодательства.

**Вопрос: Какие рыночные факторы оказывают влияние на стоимость топлива?**

При оценке обоснованности уровня цен на автомобильное топливо необходимо также обратить внимание на следующие объективные обстоятельства:

При сопоставлении динамики цен на нефтепродукты с уровнем падения мировых цен на нефть нельзя не учитывать изменения курса российской валюты и установленную величинувывозной пошлины, поскольку цена нефти на внутреннем рынке формируется на основе мировых цен. Существенное влияние на ценообразование оказывают также европейские цены на нефтепродукты – производители могут выбирать между поставкой на внутренний рынок и экспортом,и в случае превышения потенциальной доходности экспорта, предложение нефтепродуктов на внутреннем рынке уменьшается, что приводит к росту цен.

**Вопрос: Какие полномочия есть у ФАС России для пресечения нарушений на рынке топлива?**

ФАС России и ее территориальные органы проводят постоянный мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах. ФАС России, действуя на основе Федерального закона «О защите конкуренции», пресекает злоупотребления со стороны монополистов (хозяйствующих субъектов,занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара). Нарушения в первую очередь выражаются в установлении монопольно высоких цен на нефтепродуктыв оптовом и розничном звене. В указанных случаях ФАС России вынужденно вмешивается в процессы ценообразования на монополизированных оптовых и розничных рынках нефтепродуктов.В соответствии со своими полномочиями, на основании норм Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при выявлении факта ценового сговорустановления монопольно высоких цен или иных злоупотреблений доминирующим положением и наличии надлежащих доказательств, Федеральная антимонопольная служба иее территориальные управления выносят предписания об устранении нарушений и совершении действий, направленных на развитие конкуренции и налагают на нарушителей административные штрафы, размер которых рассчитывается в процентах от годового оборота компании.

**Вопрос: Что уже сделано для борьбы с монополистами?**

Всего 2008-2009 году ФАС России и ее территориальные органы уже рассмотрели порядка 200 дел в отношении нефтяных компаний, как в опте, так и рознице.По 113 делам приняты решения о признании факта нарушения, наложены штрафы на общую сумму более 6 млрд. рублей. Большая часть из них приходится на крупнейшие нефтяные компании.

ОАО «ТНК-ВР Холдинг» - 1 112 448 795,36 рублей,

ОАО «Газпром нефть» - 1 356 560 819,53 рублей,

ОАО «ЛУКОЙЛ» - 1 443 072 960,13 рублей,

ОАО «НК «Роснефть» - 1 508 688 396,37 рублей.

По делам в регионах совокупный размер штрафов приближается к 1,5 млрд. рублей.

Кроме того, законность и обоснованность решений антимонопольных органов во многих случаях подтверждаются судами, порядка 10 решений уже прошли три судебные инстанции,десятки других – арбитражными и апелляционными судами.

**Вопрос: Где можно получить информацию о ситуации на рынке бензина в моем регионе?**

Учитывая, что тенденции по изменению цен на топливо в регионах России носят схожий характер, ФАС России размещает на своем сайте материалы о ситуации на рынках нефтепродуктов,возбужденных делах и принятых решениях, а также на сайтах соответствующих территориальных управлений (адреса и контакты можно найти на fas.gov.ru, раздел «О ФАС России», далее «Территориальные органы ФАС России»).

**Ситуация на рынке розничной и оптовой реализации нефтепродуктов на территории Республики Дагестан**

На сегодняшний день  по данным Управления Федеральной службы по технологическому и экологическому надзору по Республике Дагестан на территории Республики Дагестан находится 737 автозаправочных станций (далее – АЗС).

 От общего числа АЗС 86 процентов составляют индивидуальные предприниматели и только 14 процентов юридические лица

 Управление ФАС России по Республике Дагестан в соответствии с поручением ФАС России от 18.04.2007г. №АГ5612 о мониторинге цен на нефтепродукты, проводит мониторингрынка оптовой и розничной реализации нефтепродуктов по Республике Дагестан. Для этого были выбраны 3 крупных города Республики: г. Махачкала, г. Кизляр, г. Дербент.Еженедельно, по вторникам Управление высылает электронной почтой в адрес ФАС России отчет по мониторингу цен на нефтепродукты в электронном виде. Также, Дагестанское УФАС России мобилизовало несколько групп из сотрудников Управления для проведения мониторинга стоимости реализации бензина и дизельноготоплива по г. Махачкала. Данные группы в составе специалистов Управления, проводят мониторинг рынка путем фиксации стоимости нефтепродуктов, посредством записина видеокамеру стендов с ценами на бензин и дизельное топливо непосредственно на АЗС.  Данные, полученные в результате проведения еженедельного мониторинга стоимости реализации нефтепродуктов в г. Махачкала отражены в нижеприведенной таблице:

**Таблица №1: Средние розничные цены на бензин и дизельное топливо в г. Махачкала с 18.01.2009г. по 26.07.2009г., понедельное.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Оптовые цены на бензин и диз. топливо в г. Махачкала с 01.08.2008 по 25.01.2009г., понедельно** | | | | | | | | | | | | |  |
|  | **18 янв** | **25 янв** | **1 фев** | **8 фев** | **15 фев** | **22 фев** | **1 мар** | **8 мар** | **15 мар** | **22 мар** | **29 мар** | **5 апр** | **12 апр** |
| **А -76** | 13,93 | 13,93 | 13,93 | 14,33 | 14,33 | 14,33 | 14,34 | 13,83 | 13,83 | 14,16 | 14,16 | 14,83 | 14,16 |
| **Аи 92** | 16 | 16 | 16 | 16,83 | 16,83 | 16,83 | 16,66 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 |
| **Аи 95** | 20 | 19,9 | 19,6 | 20 | 20 | 20 | 19,66 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 |
| **ДТ** | 15 | 15 | 15 | 13-18 | 13-18 | 13-18 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **19 апр** | **26 апр** | **3 май** | **10 май** | **17 май** | **24 май** | **31 май** | **7 июн** | **14 июн** | **21 июн** | **28 июн** | **05 июл** | **12 июл** | **19 июл** | **26 июл** |
| 14,16 | 14,16 | 14,16 | 14,16 | 14,16 | 14,16 | 14,16 | 14,33 | 15 | 16,33 | 16,33 | 16,33 | 16,96 | 16,96 | 16.93 |
| 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 16,16 | 18,83 | 20 | 20,5 | 20,83 | 21,16 | 21,46 | 21,83 | 21.96 |
| 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 19,33 | 20,5 | 22 | 22,33 | 22,66 | 23 | 23,3 | 23,3 | 23,3 |
| 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-17 | 14-19 | 14-20 | 14-21 | 14-21 | 14-21 | 14-21 | 14-21 | 14-21 |

Из данных таблицы №1 видно, что в среднем цены на бензин за период с 18.01.2009г. по 26.07.2009г. повысились на 24,57 %, на дизельное топливо на 16,66 %,в частности А-76 на 21,53 %, Аи-92 - на  37,25 %, Аи-95 - на 16,5 %

Из вышеуказанной таблицы видно, что после небольшого снижения цен в начале марта, наблюдается стабильность цен в марте, апреле и мае 2009г.то есть за данные три месяца цены на рынке розничной реализации бензина и ДТ практически не менялись.

**Резкий скачок цен в 2009г. начался с начала июня и продолжился до середины июля. Таким образом, рост цен за период с 1 июня по 12 июля 2009г составил: А – 76 (А-80) – 19,77 процентов, Аи-92 – 32,79 процентов, Аи-95 – 20,53 процентов, ДТ ~ 13 процентов**

Стоимость ДТ на сегодняшний день варьируется от 14 до 21 рубля за литр. С декабря 2008г. в мониторинг включены также цены на ДТ-ЕВРО, цена на которое,как правило, в среднем от 20 до 50 процентов выше, чем на обычное ДТ. Данное колебание стоимости зависит от качества ДТ, его свойств. Так, стоимость ДТ-ЕВРО,которое используется для заправки автомобилей иностранного производства, намного выше, чем стоимость ДТ, предназначенного для заправки грузовых автомобилей российского производства. Для сравнения рынка розничной реализации нефтепродуктов в соседних регионах приводим данные по г. Махачкала и г. Астрахань по состоянию на 26.07.2009г. в виде следующей таблицы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Марка бензина и ДТ*** | ***г. Махачкала*** | ***г. Астрахань*** |
| А – 76 | 16,93 | 17,23 |
| Аи – 92 | 21,96 | 20,8 |
| Аи – 95 | 23,3 | 22 |
| ДТ | 17,5(с учетом ДТ-ЕВРО) | 16,8 |

При сравнении цен на нефтепродукты в г. Махачкала и г. Астрахань, необходимо отметить, что на территории Астраханской области расположены крупные нефтеперерабатывающие заводы, в связи с чем астраханские АЗС почти не несут затрат на перевозку нефтепродуктов, в то время как дагестанские АЗС в основном ввозят на территорию Республики нефтепродукты, т.е стоимость нефтепродуктов в г. Махачкала увеличивается за счет больших транспортных расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Оптовые цены на бензин и диз. топливо в г. Махачкала с 01.11.2008 по 26.07.2009г.** | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **18 янв** | **25 янв** | **1 фев** | **8 фев** | **15 фев** | **22 фев** | **1 мар** | **8 мар** | **15 мар** | **22 мар** | **29 мар** | **5 апр** | **12 апр** | **19 апр** |
| **А -76** | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 |
| **Аи 92** | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 |
| **Аи 95** | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 |
| **ДТ** | 14950 | 14950 | 15080 | 15080 | 15080 | 15080 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 |

**Таблица №2: Оптовые цены на бензин и дизельное топливо в г. Махачкала на примере ООО «Нефтепродуктснаб» с 18.01.2009г. по 26.07.2009г., понедельно.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **26 апр** | **3 май** | **10 май** | **17 май** | **24 май** | **31 май** | **7 июн** | **14 июн** | **21 июн** | **28 июн** | **5 июл** | **12 июл** | **19 июл** | **26 июл** |
| 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 18200 | 19500 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 |
| 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 20800 | 23400 | 26000 | 26000 | 27300 | 27300 | 27950 | 28600 | 28600 |
| 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 24700 | 26000 | 28600 | 28600 | 29900 | 29900 | 29900 | 29900 | 29900 |
| 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 | 16240 |

Из данных таблицы №2 видно, что в среднем оптовые цены на бензин, на примере ООО «Нефтепродуктснаб», за период с 18.01.2009г. по 26.07.2009г.повысились на 24,48 процентов, на дизельное топливо на 8,62 процентов, в том числе бензин марки А-76 на 14,28 процентов, Аи-92 на 37,5 процентов, Аи-95 на 21,05 процентов.

С 18.01.2009г. по 01.06.2009г. оптовая стоимость бензина марки А-76, Аи-92, Аи-95 не изменялась, а стоимость ДТ после небольшого роста в цене начала года по 1 март 2009г на 8,6 процентов, по настоящее время не изменялась и осталась на уровне 16240р за 1 тонну. Если проанализировать стоимость бензина и ДТ по состоянию на начало каждого месяца 2009г. видно следующее:

Для сравнения рынка оптовой реализации нефтепродуктов в соседних регионах приведем сравнительные данные по г. Махачкала и г. Астрахань по состоянию на 26.07.2009г.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Марка бензина и ДТ*** | ***г. Махачкала*** | ***г. Астрахань*** |
| А – 76 | 20800 | 21658 |
| Аи – 92 | 28600 | 25488 |
| Аи – 95 | 29900 | 27009 |
| ДТ | 16240 | 15595 |

**Таблица №3: Оптовая стоимость бензина и ДТ на начало каждого месяца 2009г. и динамика роста относительно предыдущего месяца в процентах.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Дин. %** | **февраль** | **Дин. %** | **март** | **Дин. %** | **Апрель** | **Дин. %** | **май** | **Дин. %** | **июнь** | **Дин. %** | **Июль** |
| **А -76** | 18200 | *0* | 18200 | *0* | 18200 | *0* | 18200 | *0* | 18200 | *0* | 18200 | *14,3* | 20800 |
| **Аи 92** | 20800 | *0* | 20800 | *0* | 20800 | *0* | 20800 | *0* | 20800 | *12,5* | 23400 | *16,6* | 27300 |
| **Аи 95** | 24700 | *0* | 24700 | *0* | 24700 | *0* | 24700 | *0* | 24700 | *5,2* | 26000 | *15* | 29900 |
| **ДТ** | 14950 | *0,8* | 15080 | *7,7* | 16240 | *0* | 16240 | *0* | 16240 | *0* | 16240 | *0* | 16240 |

**Таблица №4: Средняя розничная стоимость бензина и ДТ по г. Махачкала на начало каждого месяца 2009г. и динамика роста относительно предыдущего месяца в процентах.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Дин. %** | **февраль** | **Дин. %** | **март** | **Дин. %** | **Апрель** | **Дин. %** | **май** | **Дин. %** | **июнь** | **Дин. %** | **Июль** |
| **А -76** | 13,93 | *0* | 13,93 | *2,9* | 14,34 | *3,4* | 14,83 | *- 4,5* | 14,16 | *1,2* | 14,33 | *13,9* | 16,33 |
| **Аи 92** | 16 | *0* | 16 | *4,1* | 16,66 | *- 3* | 16,16 | *0* | 16,16 | *16,5* | 18,83 | *12,4* | 21,16 |
| **Аи 95** | 20 | *- 2* | 19,6 | *0,3* | 19,66 | *- 1,7* | 19,33 | *0* | 19,33 | *6* | 20,5 | *12,2* | 23 |
| **ДТ** | 15 | *0* | 15 |  | 14-17 |  | 14-17 |  | 14-17 |  | 14-19 |  | 14-21 |

Также следует отметить, что Управление ФАС России по Республике Дагестан в соответствии с поручением ФАС России проводит еженедельный мониторинг цен на авиакеросин и стоимость заправки воздушных судов Аэропорту г. Махачкала. На данном рынке функционируют 2 хозяйствующих субъекта: ОАО «Авиалинии Дагестана» и ООО ТЗК «Дагавиатоп». На сегодняшний день основным поставщиком авиакеросина в аэропорт г. Махачкала является ООО ТЗК «Дагавиатоп». Так с начала 2009г. по настоящее время стоимость реализации авиакеросина в аэропорту г. Махачкала снизилась у ОАО "Авиалинии Дагестан"на 11,5 процентов, а у ООО ТЗК «Дагавиатоп» на 11,7 процентов. Следует отметить, что стоимость реализации авиакеросина ОАО «Авиалинии Дагестана» за период с 16.02.2009г. по настоящее время не менялась и остается на уровне 20886 рублей за 1 тонну, а у ООО ТЗК «Дагавиатоп» не менялась с 11.05.2009г. по настоящее время и остается на уровне 21192 рубля за 1 тонну. На сегодняшний день стоимость заправки воздушных судов у ОАО «Авиалинии Дагестана» составляет 1203 р./тонну, а у ООО ТЗК «Дагавиатоп» - 1038 руб./тонну. Стоимость заправки ВС не менялась у ОАО «Авиалинии Дагестана» с 28.007.2008г. , а у ООО ТЗК «Дагавиатоп» с 03.11.2008г...