**Правоприменительная практика Дагестанского УФАС России за указанный период в сфере контроля законодательства о контрактной системе.**

**Работа Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб участников закупок.**

Одним из основных и приоритетных направлений отдела является рассмотрение жалоб участников закупок на действия государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

В первом полугодии 2022 году  в адрес Дагестанского УФАС России поступило 577 жалоб от участников закупок на действия уполномоченных органов и государственных (муниципальных) заказчиков из них Управлением рассмотрено 496 жалоб, из которых 238 жалоб признано обоснованными (в том числе частично обоснованными).

В результате рассмотрения жалоб Управлением выявлено 216 случаев проведения закупок с нарушением положений Закона о контрактной системе, при этом общее количество нарушений установленных Управлением при проведении таких контрольных мероприятий составило 242.

Доводами жалоб является несогласие с отдельными положениями аукционной документации, и по-прежнему большое количество доводов сводятся к непонятной и запутанной инструкции вызывающей сложности у участников при заполнении первых частей заявок и как правило предметом таких закупок является поставка продуктов питания.

В свою очередь запутанная и противоречивая инструкция позволяет, членами комиссий при рассмотрении заявок допускать произвольные толкования документации о закупке, и это негативно сказывается на результате рассмотрения заявок, что дальнейшем приводит к необоснованному отклонению заявок и нарушению прав участников закупки.

Часть жалоб содержит в себе доводы на несогласие с отдельными положениями документации связанные, прежде всего с тем, что заказчик устанавливает требования ссылаясь на нормы подзаконных актов, которые утратили силу являются недействующими либо в них были внесены изменения, и на период формирования документации их необходимо указывать с учетом внесенных изменений.

Так же поступают жалобы на положения документации при осуществлении закупок медицинского оборудования и связано это с неправомерным установлением дополнительных характеристик к закупаемому медицинскому оборудованию не предусмотренных КТРУ, при том что, такое закупаемое оборудование подпадает под ограничения допуска установленное Постановлением Правительства №878 от 10 июля 2019 г.

*В качестве примера можно привести следующее.*

В целях оснащения медицинского учреждения медицинской техникой, заказчиком (Минздрав РД) осуществлена закупка предметом которой являлся аппарат рентгеновский стационарный для рентгенографии цифровой.

В адрес Дагестанского УФАС России, на положения извещения об осуществлении закупки поступила жалоба, доводами которой было то что, заказчик нарушил Правила использования КТРУ утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145, Постановление Правительства №878 от 10 июля 2019 г. о мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

По мнению подателя жалобы, заказчиком, в извещении об осуществлении закупки  неправомерно установлены требования к характеристикам товара которые не предусмотрены позициями КТРУ, а так же то что, в извещении об осуществлении закупи не установлена ссылка на позицию КТРУ которой соответствует закупаемый товар.

По результатам рассмотрения жалобы комиссия Дагестанского УФАС России признала ее обоснованной, в действиях заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки установлены нарушения законодательства о контрактной системе.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, извещение об осуществлении закупки, которое в том числе, должно содержать:

- информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона №44-ФЗ

В соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, заказчиком установлено ограничение допуска в соответствии с Постановление Правительства №878, которым утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44 ФЗ порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации от 08.02.2017 N 145.

П. 4 Правил № 145 установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. "б" - "г" и "е" - "з" п. 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п. 5 Правил № 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Федерального закона.

П. 6 Правил № 145 установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, исходя из вышеупомянутых положений Закона № 44-ФЗ, следует, что если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения допуска товаров, в соответствии с Постановлением № 878, заказчик при описании объекта закупки не вправе указывать в Извещении дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства объекта, но обязан применять обязательную информацию, включенную в позицию КТРУ.

Комиссией Дагестанского УФАС России было установлено что согласно Извещению, Заказчику требуется товар с кодом позиции ОКПД2 - 26.60.11.113, включенный в перечень продукции, утвержденный Постановлением №878. На этом основании в Извещении установлены ограничения допуска товаров, согласно Постановлению № 878.

В ходе проведения внеплановой проверки, было установлено, что согласно пояснений Заказчика, в КТРУ отсутствует необходимая позиция, полностью удовлетворяющая необходимые ему характеристики товара, исходя из этого, описание объекта Закупки осуществлено в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

В свою очередь, отсутствие в КТРУ всех необходимых Заказчику характеристик не является поводом дня неприменения позиции КТРУ.

Комиссией установлено, что техническое задание содержит описание «аппарат рентгеновский стационарный для рентгенографии цифровой», в отношении которого в КТРУ присутствует ряд соответствующих позиций, такие как: 26.60.11.113-00000092, 26.60.11.113-00000093, 26.60.11.113-00000094, 26.60.11.113-00000095, 26.60.11.113-00000096, 26.60.11.113-00000097.)

Таким образом, Заказчик при описании объекта Закупки должен был применить обязательные характеристики товара позиции КТРУ, но с учетом того, что код ОКПД2 - 26.60.11.119 включен в перечень Постановления № 878, дополнительные потребительские свойства объекта применяться не могут.

Нередко, Дагестанским УФАС России в действиях заказчиков выявляются нарушения Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

*Для примера приведем следующий случай.*

Управлением была рассмотрена жалоба на действия заказчика при осуществлении закупки, предметом которой, было выполнение работ по строительству водопровода.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе  - для оценки заявок участников закупки заказчик использует, в том числе качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Согласно пункту 3 Правил для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

В соответствии с пунктом 8 Правил в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным подпунктами "в" и "г" пункта 3 настоящего Положения:

а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Пунктом 24 Правил установлено, для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с п. 25 Правил для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

Согласно подпункту «а» пункта 28 Правил в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

- объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);

- линейный объект, за исключением автомобильной дороги;

- автомобильная дорога;

- особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;

- объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации.

Дагестанским УФАС России было установлено, что в извещении об осуществлении закупки  в качестве детализирующего показателя оценки заявки по критерию «Квалификация участников закупки» установлены показатели «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» с предельным максимальным значением детализирующего показателя оценки – триста миллионов рублей и «общая цена исполненных участником закупки договоров» с предельным максимальным значением детализирующего показателя оценки – пятьсот миллионов рублей.

Вместе с тем на заседании Комиссии представителем заказчика необходимость надлежащего обоснования установления по детализирующему показателю № 1 «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» Критерия предельное максимальное значение детализирующего показателя оценки – триста миллионов рублей, а также по детализирующему показателю № 2 «общая цена исполненных участником закупки договоров» Критерия предельное максимальное значение детализирующего показателя оценки – пятьсот миллионов рублей, не представлена.

Таким образом, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 142 675 720 руб., действия заказчика, установившего предельное максимальное значение по Детализирующему показателю № 1 «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» Критерия в размере 300 000 000 руб. и по Детализирующему показателю № 2 «общая цена исполненных участником закупки договоров» Критерия в размере 500 000 000 руб. не соответствуют пункту 18 Положения.

*Необходимо отметить, что Дагестанским УФАС России рассмотрен ряд дел связанных с закупкой медицинской техники, а основанием для рассмотрения являются жалобы доводами которых является, установление заказчиком характеристик закупаемого товара содержащие требования ограничивающие конкуренцию путем установления значений характеристик свидетельствующих о том что, оборудование может быть поставлено какого либо одного производителя.*

В 90 процентов случаев жалобы признаются обоснованными, на рассмотрение дел, практически ни один из представителей заказчика, не может предоставить доказательства того, что под установленные характеристики можно поставить медицинское оборудование 2,3 или более производителей.

**Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

Наряду с остальными, Дагестанское УФАС России наделено полномочиями по рассмотрения обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с Законом о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

 В первом полугодии, в Дагестанское УФАС России поступило 75 обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, из которых 8 было возвращено заказчикам для устранения недостатков, в связи с тем что, обращения были поданы с нарушением требований Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков утвержденных Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078.

Рассмотрено 67 обращений.

Из 67 рассмотренных обращений 37 обращений поступило в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

30 обращений поступило в связи с уклонением от заключения контракта.

По итогам рассмотрения обращений  в реестр недобросовестных поставщиков включено 14 хозяйствующих субъектов, в 53 случаях во включении в реестр отказано.

Отказ во включении в реестр недобросовестных поставщиков, прежде всего, связан с тем что, на рассмотрение дела заказчики не предоставляют документальных доказательств существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

*Второе обстоятельство* связано с тем, что заказчиком нарушается порядок расторжения контракта, к примеру, отсутствует надлежащее уведомление участника о расторжении контракта, а случае если это поставка товара, то отсутствует неоднократность нарушения условий поставки товара, а это является существенным условием в соответствии с Гражданским кодексом.

*Третье обстоятельство*, это то, что поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на рассмотрение дела предоставляются информация и документы, подтверждающие принятие мер для надлежащего исполнения условий контракта.

В свою очередь информация об участниках включается в реестр недобросовестных поставщиков, когда участник закупки вообще не приступил к исполнению своих обязательств, при отсутствии объективных доказательств препятствующих исполнению контракта, а на стадии подписания контракта в случае если не подписал контракт, не предоставил обеспечение исполнение контракта и не направил протокол разногласий, в срок установленный Законом и документацией.

Отдельно Дагестанское УФАС России информирует заказчиков, что 1 июля 2021 года внесены поправки в статью 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а также вступили в силу новые Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 (далее – Правила).

Правила устанавливают новую процедуру направления в антимонопольный орган обращений по вопросу включения сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителей) в РНП.

Дагестанское УФАС России обращает внимание, что обращение заказчика формируется по специальной форме согласно Приложению № 1 Правил и течение 3 рабочих дней направляется в антимонопольный орган.

*Сформировать обращение заказчикам следует в отношении участников закупок:*

- уклонившихся от заключения контракта (срок направления в антимонопольный орган исчисляется с момента составления протокола признания уклонившимся);

- с которыми расторгнуты контракты в связи с принятием решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта (срок направления в антимонопольный орган исчисляется с момента вступления в силу решения об одностороннем отказе);

- контракты с которыми расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий (срок направления в антимонопольный орган исчисляется с момента вступления в силу окончательного судебного акта).

**Обращения, составленные заказчиками не по специальной форме Приложения № 1 Правил будут возвращаться для исправления и последующего направления.**

*К обращению в антимонопольный орган заказчику следует приложить подробные датированные письменные пояснения:*

- с момента заключения контракта до его расторжения с указанием фактов, номеров писем, претензий, актов, экспертиз и других документов, доказывающих недобросовестность в действиях исполнителя, а также доказательства соблюдения заказчиком ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе (в случае принятия решения об одностороннем отказе);

- подтверждающие факт уклонения победителя от заключения контракта, а также в установленных случаях – протокол разногласий, письма, документы об обеспечении и др. (в случае уклонения от заключения контракта);

- с приложением копии вступившего в силу судебного акта (при расторжении контракта по решению суда).

Так же стоит отметить что, с 01.04.2022 г. все обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков направляются исключительно посредством ЕИС- zakupki.gov.ru.

**В целом с 1 января 2022 года существенно скорректирован порядок проведения закупок по 44-фз. Изменения направлены на оптимизацию процесса их осуществления.**

**Среди основных новшеств следует отметить следующие.**

**Сокращен перечень конкурентных способов проведения закупок.**

Запрос предложений по 44-фз больше не проводится. Перечень конкурентных способов закупки теперь выглядит так:

Конкурс - электронный, закрытый, закрытый электронный;

Аукцион - электронный, закрытый, закрытый электронный;

Электронный запрос котировок.

**Увеличен лимит годового объёма закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме.**

Такой лимит не должен превышать одно из двух значений (п.1 ч. 10 ст. 24 44-фз):

20% совокупного годового объема закупок заказчика

100 млн рублей, если совокупный годовой объем закупок заказчика в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб

Максимальный размер НМЦК для электронного запроса котировок как и прежде составляет 3 млн рублей

**Документация о закупке формируется только при закрытых закупках**

При проведении открытых электронных процедур вся информация о закупке включается только в извещение о ее проведении (ст. 42 44-фз)

**Дополнительные требования к участникам закупок предъявляются по-новому**

Дополнительные требования по ч. 2 ст. 31 Закона N 44-ФЗ надо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение к Постановлению N 2571 и в ряде случаев превышает определенную НМЦК (пп. "а" п. 3 Постановления N 2571).

Доптребования сгруппированы в разделы в зависимости от сферы закупок. Например, требования к участникам закупок в сфере дорожной деятельности приведены в разд. III Приложения к Постановлению N 2571.

Порядок применения дополнительных требований установлен в п. 3 Постановления N 2571. В нем, в частности, предусмотрено:

опытом исполнения договора, установленным графой "Дополнительные требования к участникам закупки", является такой опыт за пять лет до даты окончания срока подачи заявок (с учетом правопреемства при наличии подтверждающего документа). Если в этой графе предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, участник соответствует требованию, когда обладает хотя бы одним из них;

ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору, определенному графой "Дополнительные требования к участникам закупки", считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки, который предусмотрен в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям";

информацию и документы, предусмотренные графой "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" Приложения, по общему правилу участники направляют в полном объеме со всеми приложениями. При электронных процедурах и закрытых электронных процедурах используются электронные документы или электронные образы бумажных документов. При закрытом конкурсе или аукционе направляются документы или их копии, заверенные участником;

если документы (информация о них), предусмотренные графой "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", есть в открытых и общедоступных госреестрах в сети Интернет (в том числе на официальном сайте ЕИС), участник вправе вместо документов направить номер реестровой записи. Если информация в его документах противоречит данным ЕИС, приоритет имеют последние.

**Введена универсальная предквалификация для участников закупок**

При проведении закупок с НМЦК (суммой НМЦК) 20 млн руб. и более к участнику закупки устанавливается дополнительное требование. Он должен исполнить (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки контракт, заключенный по Закону N 44-ФЗ, или договор, заключенный по Закону N 223-ФЗ (ч. 2.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ). При этом им должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленные в ходе исполнения такого контракта (договора). Стоимость исполненных обязательств должна быть не менее 20% НМЦК. Чтобы подтвердить соответствие этому требованию, участник представляет на выбор (п. 4 Постановления N 2571):

номер реестровой записи из реестра контрактов, если информация и документы в отношении исполненного участником контракта включены в такой реестр и размещены на официальном сайте ЕИС;

выписку из реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие гостайну, если информация об исполненном участником контракте включена в такой реестр;

исполненный контракт по Закону N 44-ФЗ или договор по Закону N 223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), подтверждающий цену исполненного обязательства по такому контракту или договору.

Универсальная предквалификация не применяется, когда в отношении участников установлены дополнительные требования по ч. 2 ст. 31 Закона N 44-ФЗ.

**Сократили предельные сроки оплаты по контрактам**

Так, срок оплаты должен составлять:

не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а с 1 января 2023 г. - не более 10 рабочих дней (ч. 13.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ). Есть исключения. Например, если документ о приемке оформляется не в ЕИС, срок оплаты не должен превышать 30 дней с даты его подписания;

не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, если закупка проводилась только среди СМП и СОНКО, а с 1 января 2023 г. - не более 7 рабочих дней (ч. 8 ст. 30 Закона N 44-ФЗ).

**Введено электронное оформление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги**

Документ о приемке оформляется в электронном виде через ЕИС. Такой порядок распространяется почти на все электронные закупки (ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

**Изменен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта**

В частности, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта нужно передать контрагенту лично под расписку или направить заказным письмом по адресу, указанному в контракте, с соблюдением требований законодательства РФ о гостайне. До 1 июля 2022 г. заказчик, принявший такое решение в отношении контракта, заключенного по результатам электронных закупок (в том числе закрытых и электронных закупок у единственного поставщика), должен также разметить его в ЕИС не позднее дня его вручения (направления) по правилам, действовавшим до 1 января 2022 г. (ч. 12.2, 20.2 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, п. п. 3, 4 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ).

**Принято новое положение об оценке заявок**

Положение утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604. В нем помимо прочего утверждены форма порядка рассмотрения и оценки заявок и требования к ней.

Помимо более детализированного порядка оценки заявок по каждому из критериев и их предельным величинам значимости в Положении также изменены особенности оценки заявок в ходе ряда закупок. Например, при закупке услуг по охране объектов (территорий) образовательных и научных организаций необходимо применять такой показатель, как опыт оказания аналогичных услуг со значимостью не менее 60% от суммы величин значимости всех примененных показателей по критерию "квалификация участников закупки". Для оценки заявок по этому показателю (его детализирующим показателям) принимается только исполненный договор (договоры) на оказание данных услуг (п. 35 Положения).

С 2 августа 2022 года стало больше оснований для увеличения цены строительных контрактов, которые иначе невозможно исполнить (Постановление Правительства от 28.07.2022г. № 1344)

Речь идет о государственных и муниципальных контрактах на строительство, реконструкцию, капремонт, снос объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Правительство с [18 апреля](consultantplus://offline/ref=2F7A22A3B7266C3F7DD716DA6885E0F62C3B30984A4CE3A095F51E167E9939DAD3ACA2F476AAEF55A65CA91DAA45B8F9FD14FC65FC1F5BDEr1A6K) установило, какие существенные условия таких контрактов и в каком порядке можно изменить, если возникли независящие от сторон обстоятельства, из-за которых контракт нельзя исполнить.

Теперь перечень условий дополнился еще одним. Можно из-за удорожания строительных ресурсов увеличить цену контракта в порядке, предусмотренном [постановлением](consultantplus://offline/ref=2F7A22A3B7266C3F7DD716DA6885E0F62C39319B4544E3A095F51E167E9939DAC1ACFAF876AFF05DA449FF4CECr1A2K) N 1315. При этом [норма](consultantplus://offline/ref=2F7A22A3B7266C3F7DD716DA6885E0F62C39319B4544E3A095F51E167E9939DAD3ACA2F47DFEBF18F15AFD49F011B5E7FA0AFFr6A7K) этого порядка о 30-процентном лимите увеличения не применяется.

**Новый объем закупок, проводимых у СМП**

На основании [пп. "а" п. 4 ст. 2](consultantplus://offline/ref=E06827F8BC5A90711BF7E9EEA00A3AE1530C0105B4563E9E5025EBC59686BA2CC025A67D96B2744B307383A7DC9909BDAB4D4BC2B341F998l8C0L) Федерального закона N 277-ФЗ [<4>](consultantplus://offline/ref=E06827F8BC5A90711BF7F5E4B57E6FB25D010D02BE503E9E5025EBC59686BA2CC025A67D96B27441327383A7DC9909BDAB4D4BC2B341F998l8C0L) с 1 января 2022 года существенно увеличен объем закупок, которые необходимо проводить у субъектов малого предпринимательства (СМП): с 1 января 2022 года – 25% (до 1 января 2022 года -15%)

**Новый порядок отмены закупки**

На основании новых положений [п. 1 ч. 2 ст. 36](consultantplus://offline/ref=C0C6460C02EB0B893FA7CAB7556CB4048B21A0D687EC8EB5CD8706334FA3A6BFCC7DB0EB1A3BFBCCE093821F2D5ABF06FBA5AD1BE456B3G5L) Федерального закона N 44-ФЗ установлен новый порядок отмены закупки. При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке формирует извещение об отмене закупки. Извещение составляется с использованием единой информационной системы и заверяется усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Закупка считается отмененной с момента размещения извещения о ее отмене в единой информационной системе.

Обратите внимание! При проведении закрытых электронных процедур извещение об отмене закупки на официальном сайте не размещается.

В соответствии с новым порядком одностороннего отказа от исполнения контракта ([ст. 95](consultantplus://offline/ref=C0C6460C02EB0B893FA7CAB7556CB4048B21A0D687EC8EB5CD8706334FA3A6BFCC7DB0E8183FF0C7BDC9921B640FB718FFBBB219FA56377CB9G4L) Федерального закона N 44-ФЗ) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса (аукциона) либо при осуществлении закупок, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе (на официальном сайте) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), нужно передать контрагенту лично под расписку или направить заказным письмом по адресу, указанному в контракте, с соблюдением требований законодательства РФ о государственной тайне.

**Новые правила обжалования закупки**

В силу обновленной редакции [ч. 4 ст. 105](consultantplus://offline/ref=C0C6460C02EB0B893FA7CAB7556CB4048B21A0D687EC8EB5CD8706334FA3A6BFCC7DB0EA1836F5CCE093821F2D5ABF06FBA5AD1BE456B3G5L) Федерального закона N 44-ФЗ жалобы на электронные закупки могут быть поданы исключительно через единую информационную систему.

Жалоба подается путем формирования и размещения в единой информационной системе следующих сведений:

- наименование контрольного органа в сфере закупок, в который подается жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля;

- наименование участника;

- идентификационный код закупки. Указание нескольких идентификационных кодов не допускается, исключение составляют случаи, при которых указание такого кода не предусмотрено Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C0C6460C02EB0B893FA7CAB7556CB4048B21A0D687EC8EB5CD8706334FA3A6BFDE7DE8E4183BEDC6B4DCC44A22B5G8L) N 44-ФЗ;

- наименование субъекта (субъектов) контроля, действия которого (которых) обжалуются;

- обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы;

- номер реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

**Особенности проведения строительных закупок "под ключ"**

До 1 января 2024 г. предметом одного контракта [могут быть](consultantplus://offline/ref=97FAD30D4713E88B6A9DB5EBC1090AA3DF6FC87DCEF904366DFA55F922983F266F41ADBA6BB45364EF6D874DECC873D2486152E307D77B86a3g0L) работы по строительству, реконструкции и (или) капремонту объекта капстроительства и поставка оборудования, необходимого для его эксплуатации. Это возможно, когда в проектной документации объекта капстроительства предусмотрено такое оборудование. В контракте необходимо раздельно указать стоимость "строительных" работ и стоимость поставки оборудования, предусмотренного проектной документацией. (ФЗ от 16.04.2022 № 104-фз).

**Особенности закупки лекарств и медицинских изделий**

Государственные и муниципальные медорганизации могут приобретать лекарства, медицинские изделия и расходные материалы у [единственного поставщика](consultantplus://offline/ref=D0BC84C0F5DEBE285A9A62CBEDCC96A922C93E2359BF8D5E4758D28AE9BCECE77F96704570D15B3FA597661F07602B592B85DDC129FA3C31d8iEL) при соблюдении условий:

- закупка электронная;

- товары произведены единственным производителем на территории РФ или в стране, не вводившей санкции против России;

- закупка одобрена учредителем медорганизации;

- годовой объем закупок по такому основанию - не более 50 млн руб. для лекарств или расходных материалов и не более 250 млн руб. для медизделий;

- приемка поставленных товаров осуществляется через ЕИС.

[Допускается](consultantplus://offline/ref=D0BC84C0F5DEBE285A9A62CBEDCC96A922C93E2359BF8D5E4758D28AE9BCECE77F96704572D0593DA8C8630A1638265C309ADCDF35F83Ed3i1L) закупка у едпоставщика лекарств и медизделий, не имеющих отечественных аналогов, при условии, что:

- единственный производитель происходит из страны, не вводивший санкции против России;

- едпоставщик внесен в соответствующий реестр.

Приведенные нововведения действуют [два года](consultantplus://offline/ref=D0BC84C0F5DEBE285A9A62CBEDCC96A922C93D2B56B88D5E4758D28AE9BCECE77F96704570D0583DA597661F07602B592B85DDC129FA3C31d8iEL).

Минфин России [пояснил](consultantplus://offline/ref=D0BC84C0F5DEBE285A9A62CBEDCC96A922CA3B2E56BB8D5E4758D28AE9BCECE77F96704570D0593BA597661F07602B592B85DDC129FA3C31d8iEL): закупки, предусмотренные п. п. 5.1, 5.2 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, нельзя проводить в порядке, установленном ч. 12 ст. 93 данного Закона.

Максимальная стоимость закупки у едпоставщика лекарственных препаратов, назначаемых по медпоказаниям, увеличена с 1 млн руб. до 1,5 млн. руб.

В 2022 и 2023 гг. закупки лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий не учитываются при определении обязательной доли закупок у СМП и СОНКО, предусмотренной ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ. Правило действует для заказчиков - федеральных и региональных органов исполнительной власти, подведомственных им госучреждений и ГУП, а также муниципальных медицинских организаций.